

פרק ראשי	התקשרויות ורכישות
מס' הוראה	7.6.1
מהדורה	10

הבדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה ☒ 3(29) / ☐ 3(31) (סמן את התקנה המתיימרת) לתקנות חובות המכרזים, תשנ"ג-1993 ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.6.1.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה) היחידה, אגף ביטחון, חירום וסייבר במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים יצא בפרויקט ל מערכת בדיקת שמות חשודי תעופה וספנות ולשם כך נדרשת התקשרות עם חברה המפעילה את המערכת בהתאם להנחיות כ"ד בנוהל הבדיקות הביטחוניות המחייב שהוגש על ידי ארגון זה. במסגרת הפרויקט תבוצע התקשרות מול חברת תוכנה ייעודית ויוקמו עמדות מיוחדות ניידות באמצעות טאבלטים אשר יצוידו בטובין מסוג Samsung Galaxy Tab S6 Lite. אגף הביטחון במשרד התחבורה מפעיל יחידת אופרטיבית לבידוק אוניות משא, כלי שיט ונוסעים/ אנשי צוות במקומות בהן פועלת היחידה בהתאם להחלטת ממשלה ייעודית לנושא. היחידה מונחית על-ידי מספר גופי ביטחון והסכם ההתקשרות אל מול החברה הינה בהתאם להנחיית כ"ד בנושא. בנוסף, אגף הביטחון מפעיל את מרכז המבצעים לאבטחת התעופה אשר חלק מנהלי הבדיקות אותם מבצעים קציני השליטה במרכז מצריכות אף הן את ההתקשרות עם מערכת התוכנה נאמצעי החומרה כדי לבצע את עבודתם.
--

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"ל ☐ כן ☒ לא
סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☒ טובין ☐ שירותים

שם הספק:	חברת AllCloud
מספר הספק (ח.פ./ע.מ/מספר עמותה)	514091222
ספק זה הינו:	☒ ספק יחיד ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	500\$ עלות הקמת משתמש 6,000\$ דמי שימוש לשנה סה"כ התקשרות עבור 5 שנים: 30,500\$ לא כולל מע"מ.
תקופת ההתקשרות:	01.08.2025-01.08.2030

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובין חוץ

נימוקים והערות נוספות

1. אגף הביטחון של משרד התחבורה הינו גוף מונחה בהתאם לחוקים והחלטות ממשלה ובהתאם לכך מפעיל בין היתר 43 יחידה מבצעית שאחראית על מניעת תברחת אמל"ח לתחומי מדינת ישראל מהנמלים והמעגנות שתחת אחריות משרד התחבורה. היחידה מונחת מקצועית על-ידי שירות הביטחון הכללי בנושא בידוק נוסעים ואנשי צוות ועל-ידי משטרת ישראל בנושא אבטחה פיזית חמושה, כאשר המטרה כאמור הינה מניעת התברחת אמל"ח לישראל.
2. בהתאם לנוהל שב"כ (הגוף המנחה), יש לבצע בין היתר בדיקה מקדימה של שמות אנשי תצוות והנוסעים ברשימת חשודי תעופה וספנות (רשימת חת"ס). רשימה זו גובשה מודיעינית על ידי שב"כ ומכילה שמות חשודים שלגבם נדרש טיפול אבטחתי ברמה כזו או אחרת ונך קבלת הנחיות בידוק ייעודיות משב"כ להזמנת החשד. מערכת זו משמשת גם את מרכז המבצעים לאבטחת התעופה (ממלית).
3. רשימה זו הופצה בעבר ע"י שב"כ לגופים המונחים באמצעות מערכת ממוחשבת שמקומה באגף הביטחון של חברת "אל על" (החלטה תפעולית) כאשר כל גוף שילם תמורה כספית לאל על ביחס לחיקף השימוש ונושא התחזוקה כאשר השימוש עצמו בוצע באמצעות מחשב ייעודי STAND ALONE ומכשירי קצה מסוג טאבלטים ששימשו את עובדי היחידה בשטח. מערכת זו הגיעה מסיבות שונות (מבצעיות ומנהליות) לסוף דרכה בשנת 2021 וכתוצאה מכך, נוצר פער מבצעי בכלל הגופים המונחים, עניין שהוביל לדרישת פיתוח תוכנה ייעודית עדכנית. בחובלת שירות הביטחון הכללי אציין כי במהלך השנים האחרונות ובהיעדר מערכת ממוחשבת זמינה, הסתייע אגף הביטחון במערכת רש"י לצורך קבלת המידע שהועבר באופן בלתי מאובטח ובאופן שגרם לעיתים קרובות לתקלות משמעותיות.
4. המערכת פותחה בתחילת שב"כ כאשר קבלו הביצוע הינו אגף ביטחון אל על ("אופק") ובמימון כצרכן העיקרי, זאת באמצעות חברה חיצונית שהוגדרה כ"ספק יחיד" למערכת, וזאת בכפוף להנחיית שירות הביטחון הכללי בהיבטי אבטחת מידע. החברה שנבחרה הינה חברת "AllCloud".
5. החברה פיתחה תוכנה שמאפשרת ללקוח שליחת שאילתה אל הגוף המנחה וקבלת תשובה באופן מקוון ומאובטח. הלקוח משתמש בחומרה ייעודית (מוקשחת) לשליחת השאילתות וקבלת המענה. נוכח רגישות הקישור של המערכת לגוף המנחה, הסיכון בחשיפת שיטת עבודה ורגישות משמעות המידע, המערכת מקבלת התייחסות כמערכת מסווגת לרמת "שמור".
6. בעבר, ההתקשרות מול ביטחון "אל-על" כספק יחיד למערכת חקודמת בוצעה באמצעות אגף טכנולוגיות ומערכות מידע היות ומדובר במערכת טכנולוגית ובכפוף להחלטת המשרד. בהתאם לאמור, בוצעה פניה על-ידי הח"מ למרכזת ועדת המכרזים על מנת לקבוע מי הגורם במשרד דרכו תבוצע ההתקשרות עם חברת "AllCloud" ותשובתה הייתה כי מאחר ומדובר בהתקשרות טכנולוגית בעלת היבטי תוכנה ורכש של חומרה ייעודית, ההתקשרות תבוצע באמצעות אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע.
7. ההתקשרות מול החברה כוללת רכישת רישיון להפעלת התוכנה (שמות משתמשים והרשאות). על מנת להפעיל את התוכנה המשרד נדרש ברכש של חומרה ייעודית (טאבלט או מחשב נייד) בהתאם להנחיות אבטחת המידע מחייבות של הגוף המנחה ולאפיון טכני שיאפשר עבודה במשרד ובתנאי שטח.



- 7.1. מעבר לחתקשרות החוזית יידרש אגף חביטחון לקבלת כמות משתמשים שתוגדר ובהתאם לכך גם כלי חומרה ייעודיים,
8. בהתאם לחתקשרות החוזית מול החברה, ניתן להקים 20 שמות משתמשים ב"לקוח קטן".
9. במידת הצורך, יוצגו בפני הועדה מסמכים נוספים אשר לא ניתן לצרפם בפלטפורמה זאת.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה. בכבוד רב,

אורז אביטל	מנהל אגף בכיר טכנולוגיות דיגיטליות ומידע	אורז אביטל
מנהל אגף בכיר טכנולוגיות דיגיטליות ומידע		

משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

